

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА

УДК 351/354

Самойлова О.В.

Чорноморський національний університет імені Петра Могили

МІГРАЦІЙНА ПОЛІТИКА УКРАЇНИ ЯК ЕЛЕМЕНТ РЕГІОНАЛЬНОЇ СТАБІЛЬНОСТІ

Формування ефективної міграційної політики в Україні має виключно важливе значення для забезпечення всіх основних напрямів державної діяльності. Стаття має науково-дослідницький характер. У ній подається характеристика теоретичних засад дослідження міграційної політики, розкрито структурно-функціональні особливості державного органу, який реалізує державну політику у сфері міграції. Проаналізовано особливості процесу реалізації міграційної політики України та її інституційне забезпечення. Визначено, що Державна міграційна служба України є органом з формування та реалізації державної міграційної політики України.

У статті приділено увагу послугам, які надаються органами державної міграційної служби Миколаївської області, розкрито особливості міграційної політики й перспективи її оптимізації на прикладі Миколаївської області, а також процесу організації запобігання нелегальній міграції на території області, висвітлюються саме ті процеси, які відбуваються в органах міграційної служби. Наведено та обґрунтовано статистичні дані роботи органів міграційної служби Миколаївської області за 2017–2018 роки, здійснено оцінювання й аналіз діяльності, визначено пріоритетні напрями подальшого розвитку. Висвітлено процес боротьби з нелегальною міграцією, визначено шляхи впровадження нових методів у роботі.

Ключові слова: міграційна політика, міграційні процеси, міграція, мігрант, нелегальна міграція, нелегальний мігрант.

Постановка проблеми. Українська сучасна система органів міграційної служби нині перебуває на стадії реформування й потребує подальшої оптимізації в цій сфері відповідно до стандартів розвинутих демократичних країн світу та міжнародних зобов'язань України на шляху до євроінтеграції. У сучасних умовах актуальною є проблема побудови досконалої системи надання адміністративних послуг громадянам органами міграційної служби, яка б працювала максимально оперативно та якісно.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Авторами статті досліджені такі законодавчі акти, які стосуються особливостей регулювання міграційної політики та міграційних процесів: Закон України «Про громадянство» від 18 січня 2001 р. № 2235-III; Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України для виїзду за кордон» від 7 травня 2014 р. за № 152, «Про затвердження зразка

бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України» від 25 березня 2015 р. № 302, «Про затвердження зразка, технічного опису бланка та Порядку оформлення, видачі, обміну, скасування, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсною та знищення посвідки на постійне проживання» від 25 квітня 2018 р. № 321. Проаналізовано статистичні дані щодо надання адміністративних послуг з урядового сайту Державної міграційної служби (далі – ДМС) України. Розглянуто особливості діяльності управління ДМС України в Миколаївській області.

Започаткували розв'язання питання функціонування інститутів державного регулювання міграційної політики України, виклали особистий погляд на досліджувану проблематику в наукових дослідженнях праці таких авторів, як М. Багмет, К. Бондаренко, В. Гіжевський, О. Гречко, О. Малиновська, Г. Москаль, С. Мосьондз, В. Муранова, Л. Наливайко, Н. Пархоменко, О. Пісун,

О. Позняк, Ю. Римаренко, Н. Тиндик, О. Чуприна, Г. Щерба, Б. Юськів.

Постановка завдання. Мета статті – розкриття особливостей організації роботи органів міграційної служби, а також проблем і перспектив боротьби з нелегальною міграцією в Миколаївській області.

Виклад основного матеріалу дослідження. ДМС України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України (далі – КМУ) через Міністра внутрішніх справ і який реалізує державну політику у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів. ДМС України створюється та діє на підставі Положення про Державну міграційну службу України, яке затверджене Постановою КМУ від 20 серпня 2014 р. № 360 [1].

1 березня 2018 року відбулося засідання Ради національної безпеки і оборони України, на якому, зокрема, розглянуто пропозиції щодо вдосконалення процедур і посилення контролю для набуття громадянства України в частині обмеження й більш чіткого визначення підстав для набуття громадянства України, посилення відповідальності за порушення в цій сфері.

За підсумками засідання Рада національної безпеки і оборони України підтримала Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про громадянство України» та запропонувала Президентові України внести його для прийняття Верховною Радою України. 19 квітня 2018 р. за № 8297 у Верховній Раді України зареєстровано як невідкладний Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про громадянство України» щодо удосконалення окремих положень» [2], який подано Президентом України.

Законопроект створено з метою вдосконалення юридичних норм, що визначають підстави для набуття громадянства України передусім за територіальним походженням і додаткові підстави, за якими особи не можуть бути прийняті до громадянства України, а ще повноваження державних органів, які беруть участь у вирішенні питань громадянства України в частині перевірки підстав його набуття, погодження та прийняття рішення про оформлення громадянства, а також шляхи вдосконалення механізму припинення громадянства України в разі добровільного набуття громадяни-

ном України громадянства іншої країни, а також запобігання випадкам подвійного громадянства осіб, які набувають громадянство України.

Крім цього, з метою посилення відповідальності за незаконне володіння, викрадення, використання піддробних і фальсифікованих документів ДМС розроблено Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо відповідальності за незаконне заволодіння, викрадення, привласнення, збут, підроблення та використання завідомих підроблених документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус)», який погоджено з МВС.

До процесу змін у законодавстві України про громадянство ДМС активно залучає міжнародні профільні організації та експертів провідних країн світу. Зокрема, нині налагоджено тісну співпрацю з МОМ, надається сприяння в дослідженні бізнес-процесів по громадянству ТОВ «Бейкер Тіллі Україна», з Посольством США в Україні узгоджено питання надання експертної допомоги (експерт США) щодо вдосконалення процедур отримання громадянства України з урахуванням світового досвіду.

1 березня 2018 р. Голова ДМС М. Соколюк з офіційним візитом відвідав Генеральний Секретаріат Інтерполу в м. Ліоні, Французька Республіка. Метою візиту було встановлення прямих безпосередніх контактів ДМС з Інтерполом для посилення співробітництва в питаннях протидії нелегальній міграції, торгівлі людьми, виявлення підроблених документів і документів, що визнані недійсними. Отримані за результатами поїдки напрацювання будуть використані для вдосконалення норм законодавства України про громадянство. Реагуючи на інформацію, поширену деякими українськими ЗМІ, щодо можливості отримання громадянства України на підставі ДНК-експертизи, ДМС проведено відповідну перевірку, за результатами якої відомо про один випадок отримання громадянства України на підставі рішення суду, винесеного за результатами ДНК-експертизи [3].

З 2017 р. ДМС України розпочато комплекс заходів щодо виявлення фактів і запобігання фактам незаконного документування осіб паспортами громадянина України. Зокрема, у 2017 р. ДМС розпочато оцифрування паперових заяв про видачу паспорта та їх переміщення від територіальних органів і територіальних підрозділів ДМС до єдиного місця зберігання, що унеможливить у подальшому спроби фальсифікації підстав для отримання громадянства України. Натепер

уже близько 15 областей здійснили таку передачу документів. Нині й Миколаївська область розпочала процес передачі картотек до ДМС.

За 12 місяців 2018 р. до Управління ДМС України в Миколаївській області надійшло 1388 (у 2017 р. – 1147) клопотань з питань набуття й оформлення громадянства України, з яких 1000 клопотань розглянуто та прийнято позитивне рішення (у 2017 р. – 1011), з т. ч.:

– 715 (у 2017 р. – 713) клопотань осіб про набуття громадянства України за народженням (стаття 7) [4, ст. 7];

– 113 осіб (у 2017 р. – 115), які набули громадянство України за територіальним походженням (стаття 8) [4];

– 1 особу поновлено в громадянстві України відповідно до статті 10 Закону України «Про громадянство України» (у 2017 р. – 0) [4, ст. 10];

– 3 дитини (у 2017 р. – 0) набули громадянство України внаслідок усиновлення (стаття 11) [4, ст. 11];

– 30 осіб (у 2017 р. – 46) набули громадянство України внаслідок установаження над дитиною опіки чи піклування (стаття 12) [4, ст. 12];

– 42 особи (у 2017 р. – 82) набули громадянство України у зв'язку з перебуванням у громадянстві України одного чи обох батьків дитини (стаття 14) [4];

– 2 особи (у 2017 р. – 2) набули громадянство України внаслідок визнання (встановлення факту) батьківства або материнства (стаття 15) [4, ст. 4];

Установлено належність до громадянства України 15 осіб (у 2017 р. – 14) відповідно до п. п. 1–3 ст. 3 Закону України «Про громадянство України» [4, ст. 3]

Відповідно до п.10 ст.6 Закону України «Про громадянство України», на підставі міжнародних договорів України оформлено набуття громадянства України 2 особам (у 2017 р. – 1) [4, ст. 6].

Також протягом звітного періоду оформлено 26 (в 2017 р. – 2) тимчасових посвідчень громадянина України особам, які взяли зобов'язання припинити іноземне громадянство протягом 2-х років.

Згідно зі ст. 9 Закону України «Про громадянство України», іноземець або особа без громадянства можуть бути за їхнім клопотаннями прийняті до громадянства України [4]. Управлінням ДМС Миколаївської області протягом 2018 р. до апарату ДМС України для подальшого розгляду направлено 77 справ (у 2017 р. – 93) про прийняття до громадянства України.

Відповідно до Указів Президента України, за 12 місяців 2018 р. прийнято до громадянства

України 77 осіб, які є мешканцями Миколаївської області (2017 р. – 38).

У 2017 р. в Індексі громадянств світу, який обраховується щорічно, Україна піднялася аж на 19 сходинок вгору, показала один із найбільш вражаючих результатів зростання цінності громадянства у світі. Цей Індекс громадянств світу (The Henley & Partners – Kochenov Quality of Nationality Index, QNI) надає об'єктивну оцінку 209 громадянствам країн світу й розділяє їх за різними показниками за період з 2013 по 2017 рр. Уперше за останні п'ять років, за результатами розгляду у 2017 році, перше місце посіла Франція (81,7%), а лідер минулорічних рейтингів – Німеччина – спустилася вже на друге місце (81,6%). Що важливо, перелік країн, які входять до першої десятки Індeksu, практично не змінився й залишився стабільними, а саме: Ісландія, Данія, Нідерланди, Норвегія, Швеція, Фінляндія, Італія, Ірландія, Швейцарія, Австрія. Єдиною зміною є те, що Ірландія помінялася місцями з Іспанією та перемістилася вже на 11-е місце рейтингу. Замикають цей список Афганістан (14,6%) і Сомалі (13,4%) [3]. Україна за рік піднялася з 99-го на 80-е місце, потрапивши при цьому до трійки країн із найпомітнішим зростанням цінності громадянства.

У 2017 р. рейтинг українського громадянства отримав 36,1% привабливості громадянства, що на 6,4% вище, ніж у минулорічному рейтингу. Основною й головною причиною такого зростання є введення безвізового режиму з країнами Шенгенської зони, який почав діяти з 11 червня 2017 р. Отже, кількість країн із безвізовим в'їздом для українців за рік збільшилася з 81 до 115 країн. Розробники Індeksu стверджують, що Україна могла б посісти ще вищі позиції в рейтингу, якби не події, які відбуваються в країні з 2014 року. Позиція країни в Індексі п'ять років тому була кращою, ніж зараз, – 74-е місце у 2013 році та 78-е місце у 2014 році [3].

31 січня 2015 р. Постановою КМУ «Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України для виїзду за кордон» від 7 травня 2014 р. № 152 запроваджено процедуру оформлення й видачу паспорта громадянина України для виїзду за кордон із безконтактним електронним носієм [5].

За результатами роботи органами міграційної служби Миколаївської області протягом 2018 р. оформлено 101464 заяв-анкет для видачі паспорта громадянина України для виїзду за

кордон (2017 р. – 80659), виготовлено – 115405 бланків паспортів (2017 р. – 63895), видано – 115183 бланків (2017 р. – 62119), 31 паспорт зіпсовано (у 2017 р. – 8).

Це свідчить про те, що у 2018 р. в 1,3 рази збільшилася кількість оформлення громадянами України послуги щодо отримання паспорта громадянина України для виїзду за кордон.

Протягом 2018 р. УДМС України в Миколаївській області в установленому законодавством порядку надіслано 554 повідомлення до Українського бюро Інтерполу та Прикордонної служби стосовно недійсних паспортних документів для виїзду за кордон.

1 січня 2016 р. Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України» від 25 березня 2015 року № 302 введено в дію процедуру оформлення й видачу паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм і паспорта громадянина України, що не містить безконтактного електронного носія, для громадян яким паспорт громадянина України оформляється вперше [6].

Паспорт громадянина України виготовляється у формі картки, що містить безконтактний електронний носій або не містить і видається таким особам:

- уперше громадянам України, які досягли 14-річного віку, – строком на 4 роки;
- особам, які не досягли 18-річного віку, – на чотири роки, а особам, які досягли 18-річного віку, – на кожні 10 років.

У разі втрати або викрадення паспорта особі, замість утраченого або викраденого, оформляється та видається новий паспорт.

А з 1 листопада 2016 р. паспорти громадянина України у формі картки оформлюються та видаються всім категоріям громадян України.

Так, Управлінням ДМС України в Миколаївській області та її територіальними органами за 2018 р. оформлено 38930 заяв-анкет для виготовлення паспорта громадянина України у вигляді id-картки (2017 р. – 33366), виготовлено 38348 бланків паспортів (2017 р. – 30715), а видано протягом 2018 р. 38241 бланків (30561 – у 2017 р.), з них зіпсовано 3 (у 2017 р. – 2) [3].

Тут простежується динаміка невеликої кількості збільшення оформлення паспортів громадянина України у вигляді картки, у зв'язку з тим що натеper не всі громадяни мають бажання здійснити обмін

паспорта громадянина України у вигляді книжки на паспорт громадянина України у вигляді картки. Але в планах міграційної служби України стоїть питання щодо поступового обміну паспортів громадянами України у вигляді книжки на id-картку. Це планується здійснити протягом 5 років.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження зразка, технічного опису бланка та Порядку оформлення, видачі, обміну, скасування, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсною та знищення посвідки на постійне проживання» від 25 квітня 2018 р. № 321 [7], з 1 червня 2018 р., відповідно до прийнятих Кабінетом Міністрів України 25 квітня 2018 р. рішень, ДМС України розпочалося оформлення для іноземців та ОБГ посвідок на постійне й тимчасове проживання з біометричним електронним носієм інформації.

Так, за 2018 р. Управлінням ДМС України в Миколаївській області оформлено:

– 782 (у 2017 р. – 352) посвідки іноземцям на тимчасове проживання на території області, з них 145 – це посвідки з біометричним носієм у вигляді id-картки;

– 763 (у 2017 р. – 768) посвідок іноземцям на постійне проживання на території області, з них 17 – це посвідки з біометричним носієм у вигляді id-картки.

Посвідки на постійне проживання на території області з безконтактним електронним носієм інформації в Миколаївській області розпочали оформлювати й видавати з грудня 2018 р., а на тимчасове проживання – з вересня 2018 р. Цей факт свідчить про те, що в органах міграційної служби Миколаївської області запроваджено систему ідентифікації іноземців та осіб без громадянства задля унеможливлення використання недостовірної інформації про особу й продовження накопичення актуальної інформації у сфері міграції.

Реалізацією на території Миколаївської області державної політики у сфері міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів займається Управління ДМС України в Миколаївській області, яке в діяльності діє відповідно до Положення. Це Положення затверджено Наказом ДМС від 18 липня 2011 р. № 28 (у редакції Наказу ДМС України 14 лютого 2015 р. № 19) [8].

Управління ДМС України в Миколаївській області є державним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері протидії

нелегальної міграції на території Миколаївської області [8]. Відповідно до структури Управління ДМС України в Миколаївській області, в Миколаївській області функціонує 24 територіальні міграційні підрозділи. В Управлінні на тепер працює 211 висококваліфікованих спеціалістів.

Однією з проблем міграційної політики в області залишається неврегульована міграція, яка є досить актуальною сьогодні, оскільки впливає на безпеку держави, її міжнародні відносини та може загостритися в умовах проведення антитерористичної операції, відсутності можливості здійснення контролю на значній ділянці східного кордону.

З метою забезпечення на високому рівні ефективності протидії нелегальній міграції органами міграційної служби Миколаївської області у 2018 р. в тісній співпраці з правоохоронними органами організовано й узято участь у проведенні низки практичних заходів з нагляду та контролю за виконанням законодавства у сфері міграції. Так, двічі на рік Управлінням проводяться цільові профілактичні заходи щодо нагляду та контролю за виконанням законодавства в міграційній сфері під умовною назвою «Мігрант».

За час проведення заходів територіальними органами та підрозділами УДМС у 2018 р.:

- виявлено 263 нелегальні мігранти (протягом 2017 р. – 122);
- прийнято рішень стосовно примусового повернення стосовно 253 осіб (у 2017 р. – 105);
- прийнято рішень стосовно примусового видворення за межі України стосовно 13 осіб, із них видворено 11 осіб (2017 р. – 3);
- скорочено тимчасовий строк перебування іноземця або ОБГ 15 особам;
- прийнято рішень щодо заборони в'їзду стосовно 61 особи (2017 р. – 15).

До адміністративної відповідальності за порушення міграційного законодавства притягнуто 955 осіб (387 – у 2017 р.), у т. ч. 654 іноземці – за ст. 203 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) (2017 р. – 237) [9, ст. 203], 301 українську як фізичну особу, так і юридичну особу – за ст. ст. 204–206 КУпАП (2017 р. – 150) [9, ст. 204–206], 12 іноземним громадянам скорочено строк перебування в Україні (2017 р. – 4). На порушників міграційного законодавства накладено штрафів на суму 1 мільйон 2710 грн. (2017 р. – 204940 грн.), стягнуто штрафів на суму 900370 грн. (2017 р. – 170770 грн.).

Висновки. Одним із основних напрямів діяльності міграційної служби області є боротьба

з нелегальною міграцією, у зв'язку з тим що останніми роками збільшився потік нелегальних мігрантів до Миколаївської області. Так, за останні два роки виявлено 385 порушників міграційного законодавства, а саме: порушення іноземцями й особами без громадянства правил перебування в Україні і транзитного проїзду через територію України; порушення порядку працевлаштування, прийняття на навчання, надання житла, реєстрації іноземців та осіб без громадянства й оформлення для них документів; невжиття заходів щодо забезпечення своєчасної реєстрації іноземців та ОБГ; порушення порядку надання іноземцям та особам без громадянства житла, транспортних засобів і сприяння в наданні інших послуг тощо.

На наш погляд, усі розглянуті проблеми та необхідні заходи щодо їх усунення свідчать про те, що пріоритетом роботи органів міграційної служби Миколаївської області має стати розроблення ефективної стратегії внутрішньої безпеки, яка має сприяти посиленню захисту громадян, зокрема, від організованої злочинності, тероризму й інших загроз, що почали виникати і щоразу частіше виникають сьогодні внаслідок неконтрольованого напливу іноземних громадян. Тому міграційна політика області має бути спрямована на посилення співпраці органів правопорядку, прикордонників, представників цивільного захисту й органів міграційної служби Миколаївської області. Також зазначені стратегічні заходи повинні спрямовуватися на проведення спільної міграційної політики, сприяння легальній міграції та посилення боротьби з нелегальною міграцією шляхом посилення охорони кордонів Миколаївської області на межах з іншими областями.

В Україні відсутнє базове законодавство про основи міграційної політики, як того вимагає Конституція, як наслідок, брак інституційного забезпечення. Величезна кількість підзаконних і відомчих нормативних актів, які регулюють процедури реалізації законів, призводять зазвичай до суб'єктивної правозастосовної практики. Механізм роботи з нелегальними мігрантами та шукачами притулку вже більше як десять років характеризується хаотичністю в підходах, неузгодженістю дій на міжвідомчому рівні й суперечить європейським стандартам. Постає питання щодо вдосконалення питань внутрішньодержавної міграції громадян України, адже саме ці міграційні процеси суттєво впливають на економіку нашої держави.

Також необхідно розширити функції та завдання міграційної політики з метою посилення

прикордонного контролю, інтеграції мігрантів і ВПО у приймаючий соціум, а також ужиття превентивних заходів у міграційній сфері. Так, з метою запобігання відпливу найціннішого людського потенціалу за межі країни першочергово необхідно покращити умови працевлаштування працездатного населення, а також удосконалити систему оплати праці. Боротьба з масовим безробіттям і реформа системи заробітної плати є невідкладними вимогами сьогодення; це складні та багатоаспектні проблеми, які потребують окремого глибокого вивчення й вироблення науково обґрунтованих пропозицій щодо їх вирішення. Отже, ці питання становлять перспективу подальших досліджень із цієї проблематики.

Список літератури:

1. Про затвердження Положення про Державну міграційну службу України: Постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 360. Дата оновлення: 16.08.2017. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/360-2014-%D0%BF> (дата звернення: 20.03.2019).
2. Про внесення змін до Закону України «Про громадянство України» щодо удосконалення окремих положень: Проект Закону України від 19.04.2018 № 8297. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=63900 (дата звернення: 20.03.2019).
3. Офіційний Інтернет-сайт Державної міграційної служби України. URL: <https://dmsu.gov.ua/diyalnist/mizhnarodne-spivrobotnicztvo.html> (дата звернення: 20.03.2019).
4. Про громадянство: Закон України від 18.01.2001 № 2235-III. Дата оновлення: 19.02.2016. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2235-14> (дата звернення: 20.03.2019).
5. Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України для виїзду за кордон: Постанова Кабінету Міністрів України від 07.05.2014 № 152. Дата оновлення: 21.02.2018. URL: <https://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/152-2014-%D0%BF> (дата звернення: 20.03.2019).
6. Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України: Постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 302. Дата оновлення: 05.10.2018. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/302-2015-%D0%BF> (дата звернення: 20.03.2019).
7. Про затвердження зразка, технічного опису бланка та Порядку оформлення, видачі, обміну, скасування, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсною та знищення посвідки на постійне проживання: Постанова Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 321. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/321-2018-%D0%BF> (дата звернення: 20.03.2019).
8. Положення про Управління Державної міграційної служби України в Миколаївській області: Наказ Державної міграційної служби України від 18.07.2011 № 28 (у редакції Наказу ДМС від 14.02.2015 № 19) (дата звернення: 20.03.2019).
9. Кодекс України про адміністративні правопорушення: Постанова Української Радянської Соціалістичної Республіки від 07.12.1984 № 8074-X. Дата оновлення: 07.02.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10> (дата звернення: 20.03.2019).

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА УКРАИНЫ КАК ЭЛЕМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

Формирование эффективной миграционной политики в Украине имеет исключительное значение для обеспечения всех основных направлений государственной деятельности. Статья имеет научно-исследовательский характер. В ней дается характеристика теоретических основ исследования миграционной политики, раскрыты структурно-функциональные особенности государственного органа, который реализует государственную политику в сфере миграции. Проанализированы особенности процесса реализации миграционной политики Украины и ее институциональное обеспечение. Определено, что Государственная миграционная служба Украины является органом по формированию и реализации государственной миграционной политики Украины.

В статье уделено внимание услугам, которые предоставляются органами государственной миграционной службы Николаевской области, раскрыты особенности миграционной политики и перспективы ее оптимизации на примере Николаевской области, а также процесса организации предотвращения нелегальной миграции на территории области, освещаются именно те процессы, которые происходят в органах миграционной службы. Приведены и обоснованы статистические данные работы органов миграционной службы Николаевской области за 2017–2018 годы, а также осуществлены оценка и анализ деятельности, определены приоритетные направления дальнейшего развития. Освещен процесс борьбы с нелегальной миграцией, определены пути внедрения новых методов в работе.

Ключевые слова: миграционная политика, миграционные процессы, миграция, мигрант, нелегальная миграция, нелегальный мигрант.

UKRAINE'S MIGRATION POLICY AS AN ELEMENT OF REGIONAL STABILITY

The formation of an effective migration policy in Ukraine is extremely important for ensuring all the main directions of state activity. The article has a research character. It describes the theoretical foundations of the study of migration policy, reveals the structural and functional features of the state body that implements the state policy in the field of migration. The features of the process of implementation of the migration policy of Ukraine and its institutional support are analyzed. It has been determined that the State Migration Service of Ukraine is the authority for the formation and implementation of the state migration policy of Ukraine.

The article focuses on the services provided by the state migration service of the Nikolaev region, reveals the features of the migration policy and the prospects for its optimization on the example of the Nikolaev region, as well as the process of organizing the prevention of illegal migration in the region, the work highlights the processes that occur in the authorities migration service. Statistical data of the work of the migration service authorities of the Mykolaiv region for 2017–2018 are presented and justified, and an assessment and analysis has been carried out, and priorities for further development have been identified. The process of combating illegal migration is highlighted, and the ways of introducing new methods in work are identified.

Key words: migration policy, migration processes, migration, migrant, illegal migration, illegal migrant.